
鳴門市自治基本条例

答 申 書

平成23年2月4日

鳴門市自治基本条例策定審議会

目次

答申にあたって	1
前文	2
第1章 総則	
第1条 目的	2
第2条 用語の定義	3
第3条 位置づけ	3
第4条 基本原則	3
第2章 まちづくりの主体	
第1節 市民等	
第5条 市民等の権利	3
第6条 市民等の役割	4
第7条 子どもの権利	4
第8条 事業者の役割	4
第9条 コミュニティの役割	4
第2節 議会・議員	
第10条 議会の責務	4
第11条 議員の責務	4
第3節 行政	
第12条 市長の責務	5
第13条 行政の責務	5
第14条 職員の責務	5
第3章 まちづくりの原則	
第1節 市民等の参画の原則	
第15条 市民等との協働	5
第16条 施策形成への参画	5
第17条 政策提案	5
第18条 市民等の意見の聴取	6
第19条 審議会等の運営	6
第20条 市民投票	6
第2節 情報共有の原則	
第21条 情報の公開及び共有	6
第22条 行政の説明責任	6
第23条 個人情報保護	6
第3節 行政運営の原則	
第24条 総合計画	7
第25条 行政評価	7
第26条 組織体制	7
第27条 財政運営	7
第28条 国、県及び他の自治体との関係	7
第4章 雑則	
第29条 実効性の確保	7
第30条 条例の見直し	7
附則	7
参考1 鳴門市自治基本条例案 構造図	8
参考2 鳴門市自治基本条例策定審議会委員名簿	9
参考3 鳴門市自治基本条例策定審議会審議経過	10

答申にあたって

鳴門市自治基本条例策定審議会は、平成21年6月1日に市長からの諮問を受け、「鳴門市自治基本条例策定に向けた基本的な考え方」をもとに、鳴門市自治基本条例に規定する構成や内容について検討を行ってきました。

本審議会では、市長からの諮問後、7回の会議を開催し、鳴門市のこれまでの自治の取り組みを踏まえ、条例に盛り込むべき内容を検討するとともに、実効性やわかりやすさという視点から議論を重ねてきました。

このような検討経過を経て、この度、本審議会として鳴門市自治基本条例案を取りまとめましたので、答申します。

今後、本答申を踏まえ、市民等のまちづくりへの理解、協力と積極的な市民参画が得られるよう、あらゆる機会を通じて、本条例の趣旨、内容の周知を図るとともに、市民等と議会及び行政が互いに情報を共有し、協働してまちづくりを進めていくことができる体制づくりに努めていただきたい。

鳴門市長 泉 理彦 殿

平成23年2月4日
鳴門市自治基本条例策定審議会

会長 大野 繁明

鳴門市自治基本条例案

目次

前文

第1章 総則（第1条 第4条）

第2章 まちづくりの主体

第1節 市民等（第5条 第9条）

第2節 議会・議員（第10条・第11条）

第3節 行政（第12条 - 第14条）

第3章 まちづくりの原則

第1節 市民等の参画の原則（第15条 第20条）

第2節 情報共有の原則（第21条 - 第23条）

第3節 行政運営の原則（第24条 - 第28条）

第4章 雑則（第29条・第30条）

附則

私たちのまち鳴門市は、渦潮に代表される雄壮で風光明媚な自然環境に恵まれ、その恵みを生かした農業や漁業、製塩業や化学工業などの産業を築くとともに、古くから本州と四国を結ぶ交通の要衝として栄えてきました。また、四国八十八ヶ所霊場巡礼の出発点として、お遍路さんへのお接待にみられるように人情味あふれる土地柄であり、人との出会いや結びつきを大切にしながら、地域の伝統や文化を育んできました。

このような先人たちが大切に守り続けてきた豊かな資産を将来にしっかり引き継ぐとともに、自分たちのまちに一人ひとりが希望を持ち、このまちに生きること誇りが持てる鳴門市を目指さなければなりません。

また、鳴門市を取り巻く社会環境が大きく変貌しつつあり、地球環境に配慮した循環型社会の創造、地域の課題の解決に向けた自治の推進、少子高齢社会への対応などに取り組んでいくことも求められています。

こうした背景のもと、私たち一人ひとりが、自らの役割や責務を自覚し、主体的に市政に参画するとともに、議会や行政の責務や特性を理解し、信頼し、また補完しあいながら、それぞれの持つ力を発揮して、まちづくりを進めていくことが必要です。

ここに私たちは、鳴門市の自治のあり方を明らかにし、市民等が主役のまちづくりを実現するため、この条例を定めます。

第1章 総則

（目的）

第1条 この条例は、鳴門市における自治のあり方や市民等及び市の役割等を明らかにするとともに、市政に関する基本的な事項を定めることにより、市民等の参画と協働を推進し、市民等が主役のまちづくりを実現することを目的とします。

(用語の定義)

第2条 この条例において、次の各号に掲げる用語の意義は、当該各号に定めるところによります。

- (1) 市民 鳴門市の区域内(以下「市内」といいます。)に住む人をいいます。
- (2) 事業者 市内において事業活動を行う個人及び法人その他の団体をいいます。
- (3) コミュニティ 市内において豊かな暮らしをつくることを目的として形成する多様なつながり、組織及び集団をいいます。
- (4) 市民等 市民、市内で働く人及び学ぶ人、事業者並びにコミュニティのことをいいます。
- (5) 行政 市長その他の執行機関をいいます。
- (6) 市 議会及び行政をいいます。
- (7) 参画 市の政策に関する計画、実施、評価及び見直しの過程に主体的に参加し、政策の決定に加わることをいいます。
- (8) 協働 市民等及び市が、それぞれの役割や特性を理解するとともに、相互に尊重、また補完しあいながら、対等な立場で、それぞれの持つ力を発揮して課題の解決に向けて取り組むことをいいます。
- (9) まちづくり 市民等及び市が、まちをより良くしようとして行う活動のことをいいます。

(位置づけ)

第3条 この条例は、鳴門市におけるまちづくりの基本理念及び基本原則を定めた最高規範性をもつものであり、市民等及び市は、誠実にこれを守らなければなりません。

(基本原則)

第4条 市民等が主役のまちづくりを推進するにあたっての基本原則は、次に掲げるとおりとします。

- (1) 市民等及び市は、協働してまちづくりを推進します。
- (2) 市民等及び市は、それぞれの役割に応じ、主体的にまちづくりに取り組みます。
- (3) 市民等及び市は、市政に関する情報を互いに共有します。
- (4) 市民等及び市は、市民等の自治意識や市民自治の機運を育て広めていくよう努めます。
- (5) 市民等及び市は、一人ひとりの人権を尊重します。
- (6) 市は、市民等の市政参画の機会を保障し推進します。

第2章 まちづくりの主体

第1節 市民等

(市民等の権利)

第5条 市民等有するまちづくりに参画するための権利は、次に掲げるとおりとします。

- (1) 政策の形成、執行、評価及びその評価の反映(以下「政策形成等」といいます。)に参画する権利を有します。
- (2) 市に意見、要望を表明し、又は提案する権利を有します。
- (3) 市政に関する情報を知る権利を有します。

(4) 行政サービスの提供を受ける権利を有します。

2 市民等は、まちづくりへの参画又は不参画を理由として不利益な扱いを受けません。

(市民等の役割)

第6条 市民等は、まちづくりの主体であることを自覚し、互いに尊重しあうとともに、協働によるまちづくりの推進に努めます。

2 市民等は、政策形成等に参画するにあたっては、自らの行動及び発言に責任を持ち、前条に規定する権利の行使にあたっては、これを濫用してはなりません。

3 市民等は、行政サービスを受けるにあたり、応分の負担をしなければなりません。

(子どもの権利)

第7条 市及び市民等は、子どもの権利等を尊重するとともに、まちづくりへの参画の機会確保に努めます。

(事業者の役割)

第8条 事業者は、地域の環境に配慮し、安心して暮らせるまちづくりに努めるとともに、地域の活性化に寄与するよう努めます。

(コミュニティの役割)

第9条 コミュニティは、市民等相互の信頼にもとづき、相互に協力し、自主的に様々な課題の解決に向けて取り組み、まちづくりに努めます。

2 市民、市内で働く人及び学ぶ人並びに事業者は、コミュニティの担い手であることを認識し、これを守り育てるとともに、その活動に積極的に参画するよう努めます。

3 行政は、コミュニティの自主性、自律性を尊重し、その活動の多様性にも配慮しながら、推進支援及び連携を図るため、必要な施策を講じるよう努めます。

第2節 議会・議員

(議会の責務)

第10条 議会は、条例の制定改廃、予算、決算の認定等を議決しなければなりません。

2 議会は、市民の意思が市政に反映され、適正に市政運営が行われているかを監視し、けん制する権能を果たさなければなりません。

3 議会は、市民等に情報を公開し、開かれた議会運営に努めなければなりません。

(議員の責務)

第11条 議員は、公正かつ誠実に市民の意見を市政に反映するよう努めます。

2 議員は、議会活動に関する情報等について説明責任を果たすよう努めなければなりません。

3 議員は、市政の課題に関する調査及び政策提言等を積極的に行うよう努めます。

第3節 行政

(市長の責務)

- 第12条 市長は、この条例の趣旨にのっとり、公正かつ誠実に職務を遂行しなければなりません。
- 2 市長は、市民の目線に立った市政運営に努めるとともに、市民等の意向を把握し的確な判断のもとで、効率的な市政運営を図らなければなりません。
 - 3 市長は、市民等の自主的な活動を尊重するとともに、市民等との協働による施策、事業等の推進を図ります。
 - 4 市長は、職員を指揮監督するとともに、その能力向上を図り効率的な組織運営に努めなければなりません。

(行政の責務)

- 第13条 行政は、市民福祉や生活環境の向上、教育や文化、産業の振興に努めます。
- 2 行政は、この条例の趣旨にのっとり、市民等の市政への参画の機会を確保し、市民等と協働して、まちづくりを推進するよう努めます。
 - 3 行政は、市民等の主体的なまちづくりを支援し、協働してまちづくりを進めます。
 - 4 行政は、市政について、市民等にわかりやすく説明する責任を果たします。

(職員の責務)

- 第14条 職員は、全体の奉仕者としての認識を持ち、公正、誠実かつ効率的にその職務を遂行しなければなりません。
- 2 職員は、職務の遂行にあたっては、法令及び条例等を守らなければなりません。
 - 3 職員は、市民等との意思疎通を通じて信頼関係の構築に努めます。
 - 4 職員は、積極的に地域の課題解決に向けて努めるとともに、職務の遂行に必要な知識や技術等の能力開発等、自己研さんに努めます。

第3章 まちづくりの原則

第1節 市民等の参画の原則

(市民等との協働)

- 第15条 市民等及び市は、相互理解を深めるとともに信頼関係の下に、協働してまちづくりを進めるよう努めます。
- 2 行政は、市民等との協働を進めるにあたり、市民等の自発的なまちづくりを支援するよう努めます。

(施策形成への参画)

- 第16条 行政は、施策の計画段階から、実施、評価、見直しまでの過程において、市民等の参画を得るように努めなければなりません。

(政策提案)

- 第17条 市民等は、より良いまちづくりを進めるために、行政に意見や提言を提出することがで

きます。

- 2 行政は、市民等からのまちづくりに有用だと認められる意見や提言を、市政に反映するよう努めなければなりません。

(市民等の意見の聴取)

- 第18条 行政は、市政の重要な政策等の策定にあたっては、広く市民等の意見を募り、その意見を市政に反映するよう努めなければなりません。

(審議会等の運営)

- 第19条 行政は、審議会その他の附属機関及びこれに類するもの(以下「審議会等」といいます。)の委員を選任する場合には、公募による市民等を含めるよう努めます。
- 2 行政は、審議会等の会議の内容を公開するよう努めなければなりません。

(市民投票)

- 第20条 議員及び市長の選挙権を有する者は、市政に関する重要事項について、その総数の50分の1以上の者の連署をもって、市長に対して市民投票の実施を請求することができます。
- 2 市長は、市民の意思を確認する必要があると認める事案につき、前項の適法な請求があったときは、市民投票の実施に関し必要な事項を定めた条例を事案ごとに議会に提案しなければなりません。
- 3 市長は、前項に規定する条例について、議会において可決されたときは、市民投票を実施しなければなりません。
- 4 市長及び議会は、市民投票の結果を尊重しなければなりません。

第2節 情報共有の原則

(情報の公開及び共有)

- 第21条 市は、市政運営について、更なる公正の確保と透明性を図り、市民等の参画と協働による開かれた市政を実現するため、保有する情報を積極的に公開するとともに、市民等との情報の共有に努めなければなりません。

(行政の説明責任)

- 第22条 行政は、市政に関する質問、意見及び要望について、積極的に受け入れ、適切かつ誠実に説明責任を果たします。
- 2 行政は、市政に関する苦情、不服等について、迅速に対応し、その解決に努めます。

(個人情報の保護)

- 第23条 市は、個人の権利及び利益が侵害されることのないように、個人情報の保護を厳正に行うとともに、自己に係る個人情報の開示、訂正等を請求する市民等の権利に対して、適正な措置を講じなければなりません。

第3節 行政運営の原則

(総合計画)

第24条 行政は、市政の運営を図るための総合的な計画（以下「総合計画」といいます。）を策定し、計画的かつ効率的に市政を運営しなければなりません。

- 2 行政は、総合計画の内容を実現するため、適切な進行管理を行います。
- 3 行政は、総合計画を、必要に応じ見直します。

(行政評価)

第25条 行政は、効率的かつ効果的な市政運営を行うため、行政評価を実施します。

- 2 行政は、実施した行政評価の結果を公表しなければなりません。
- 3 行政は、行政評価の結果を市政運営に反映しなければなりません。

(組織体制)

第26条 行政は、事務及び事業の運営が効率的に行われるとともに、市民等にわかりやすい機能的な組織づくりを行い、効率的な行政運営と行政サービスの向上に努めなければなりません。

(財政運営)

第27条 行政は、財政の見直しを常に進めるとともに、効率的かつ効果的な財政運営を行うことにより、財政の健全化に努めなければなりません。

- 2 行政は、保有する財産、地方債及び一時借入金の現在高その他財政に関する事項について、市民等にわかりやすく公表しなければなりません。

(国、県及び他の自治体との関係)

第28条 市は、国及び徳島県との適切な役割分担のもとで、連携し協力します。

- 2 市は、行政運営上の課題の解決と行政サービスの向上を図るため、他の自治体と相互に連携し協力するよう努めます。

第4章 雑則

(実効性の確保)

第29条 市は、この条例の趣旨が実現されるよう、制度の整備に努めなければなりません。

(条例の見直し)

第30条 この条例を見直す必要が生じたときは、市民が参画する審議会等の意見を聞いたうえで見直しを行います。

附 則

この条例は、公布の日から起算して8月を超えない範囲内において規則で定める日から施行します。

前文

総則

目的（第1条）
用語の定義（第2条）
位置づけ（第3条）
基本原則（第4条）

まちづくりの主体

市民等

市民等の権利（第5条）
市民等の役割（第6条）
子どもの権利（第7条）

コミュニティ
コミュニティの役割
（第9条）

事業者

事業者の役割
（第8条）

協働

市

議会・議員
議会の責務
（第10条）
議員の責務
（第11条）

行政

市長の責務
（第12条）
行政の責務
（第13条）
職員の責務
（第14条）

まちづくりの原則

市民等の参画の原則

市民等との協働（第15条）
施策形成への参画（第16条）
政策提案（第17条）
市民等の意見の聴取（第18条）
審議会等の運営（第19条）
市民投票（第20条）

情報共有の原則

情報の公開及び共有（第21条）
行政の説明責任（第22条）
個人情報の保護（第23条）

行政運営の原則

総合計画（第24条）
行政評価（第25条）
組織体制（第26条）
財政運営（第27条）
国、県及び他の自治体との関係
（第28条）

雑則

実効性の確保（第29条）
条例の見直し（第30条）

鳴門市自治基本条例策定審議会委員名簿

	役職	氏名	所属
1	会長	大野 繁明	鳴門市自治振興連合会
2	副会長	山本 準	鳴門教育大学
3	委員	秋本 陸男	鳴門市自主防災会連絡協議会
4	委員	天野 大	公募委員
5	委員	猪子 和幸	NPO法人 JCI Teleworkers' Network
6	委員	今津 弘	公募委員
7	委員	太田 晴清	鳴門市ボランティア連絡協議会
8	委員	近藤 美暁	公募委員
9	委員	斎藤 忠恒	大麻町商工会
10	委員	真田 純子	徳島大学
11	委員	篠原 増士	鳴門松茂地区農業協同組合運営協議会
12	委員	島田 公	公募委員
13	委員	杉山 知明	鳴門市水産振興協議会
14	委員	多智花 亨	鳴門市社会福祉協議会
15	委員	立本 利博	鳴門商工会議所
16	委員	辻 賢一	公募委員
17	委員	戸田 浅夫	鳴門市文化協会
18	委員	富田 英明	鳴門市青年連合会
19	委員	友成 健	鳴門青年会議所
20	委員	中川 正幸	鳴門市人権教育推進協議会
21	委員	橋野 義治	公募委員
22	委員	濱堀 鎌造	鳴門市身体障害者連合会
23	委員	板東 武	NPO法人 ふくろうの森
24	委員	松岡 和幸	公募委員
25	委員	松本 隆子	鳴門市婦人連合会
26	委員	村上 菊雄	鳴門市不法投棄監視パトロール連絡協議会
27	委員	森脇 謙一	鳴門市体育協会
28	委員	山尾 秀男	鳴門市老人クラブ連合会
29	委員	吉田 一彦	鳴門市幼小中PTA連合会

鳴門市自治基本条例策定審議会 審議経過

	開催日時	審議内容等
第1回	平成21年6月1日	<ul style="list-style-type: none"> ・会長、副会長の選任 ・市長から諮問 ・審議会の運営について ・自治基本条例の概要について ・これまでの経過と基本的な考え方について ・今後のスケジュールについて
第2回	平成21年7月27日	<ul style="list-style-type: none"> ・自治基本条例について（明治大学教授 牛山久仁彦氏による講演会） ・鳴門市自治基本条例構成案について
第3回	平成21年9月29日	<ul style="list-style-type: none"> ・鳴門市自治基本条例構成案について
第4回	平成22年3月31日	<ul style="list-style-type: none"> ・鳴門市自治基本条例構成案について
第5回	平成22年8月26日	<ul style="list-style-type: none"> ・会長、副会長の選任 ・鳴門市自治基本条例素案（案）について
第6回	平成22年10月7日	<ul style="list-style-type: none"> ・鳴門市自治基本条例素案（案）について
第7回	平成23年1月28日	<ul style="list-style-type: none"> ・市民説明会、パブリックコメントの結果について ・鳴門市自治基本条例（答申案）について